

“制订”与“制定”终于分清了

制定=制订+成为规定

一句话分清“制订”与“制定”：从时态来区分，未完成用“制订”，已完成或将要完成用“制定”。

“制订”与“制定”都是动词，都有创制、拟订的意思，但是它们的含义和用法还是有区别的。

一、含义不同

“制订”即拟订，意思是起草、设计，强调的重点是从无到有的创制过程，比如“制订理财方案”。

“制定”即拟定，意思是把起草、设计的内容确定下来，强调的重点是创制的内容已经成为规定，轻易不可移易，比如“方案早已制定，关键在于落实”。

可以说，“制定”的含义比“制订”多，用简单的等式，可以大致表示为：制定=制订+成为规定。

二、对象不同

“制订”的对象，因为是初创的，所以常常是临时的、易变的，约束与适用的范围比较小，比如“制订学习计划”“制订装修草案”“制订具体实施细则”等。

“制定”的对象，则因为是确定不变的，所以常常是长期的、稳固的，约束与适用的范围比较大，比如“制定方针政策”“制定法律制度”“制定社会发展规划”等。

当然，实际使用中，到底用“制订”还是“制定”，要根据语境判断。

三、时态不同

“制订”侧重于拟制的过程，而“制定”侧重于拟制的结果。

如果表示正在进行的拟制，宜用“制订”。例如：

- (1) 他们正在制订一份详细的治理这条河污染的计划。
- (2) 最近这个科室正在研究制订整治交通堵塞的工作规划。
- (3) 有关条例尚在制订之中，初稿完成后将广泛征求意见。修订后经上级批准才能公布实施。
- (4) 老王等同志收集了很多资料，他们正在根据这些资料制订保护当地文物的工作细则。

如果表示已经进行过的拟制，宜用“制定”。例如：

- (5) 我们已经制定了几条措施来保护这座古代建筑。
- (6) 根据去年制定的有关规定，决定对这几个违规单位进行处罚。
- (7) 这是十几年前制定的标准，我们应当根据今年新制定的标准来监测江水的水质。
- (8) 早在几十年前，有关部门就制定了这方面的章程。

如果表示将要进行的拟制，也宜用“制定”。例如：

- (9) 他们打算下半年制定若干规定，进一步保护好景区的生态。
- (10) 针对目前出现的这些情况，相关部门将制定新的条例，来保护这些野生动物。
- (11) 看来，已有的规定还不够完善，所以，有关部门考虑在两个月内制定出配套的实施细则。
- (12) 为了让我市获得跨越式发展，拟年底研究制定一套新规定，以便更好地引进外来人才。

来看下面的例子：

- 1.这个问题，标准还没有（ ），自然是容易引起争议的。
- 2.标准既然（ ）了，为什么不执行呢？

例 1 中，“制订”与“制定”都能用，但用不同的词，反映的是相关“标准”的状态不同。“标准还没有制订”，是说相关“标准”还是空白；“标准还没有制定”，则是说相关“标准”还没有确定，不一定仍处于空白状态。

例 2 中，“制定”是唯一的选择，因为只有明确成为规定的标准，才有强制执行的效力。